

# 慈溪市人民代表大会常务委员会工作报告

## 2020年5月9日在慈溪市第十七届人民代表大会第四次会议上

### 慈溪市人民代表大会常务委员会主任 孙百南

**各位代表：**

我受市十七届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2019年是新中国成立70周年，是人民代表大会制度建立65周年。常委会在中共慈溪市委的坚强领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照新时代人大工作新要求，认真履行法定职责，积极主动担当作为。共举行常委会会议9次、主任会议25次，听取和审议专项工作报告11项，作出决议、决定16项，组织执法检查 and 代表视察18次，任免国家机关工作人员111人次，开展宪法宣誓7次28人次，为推动我市经济社会发展、民主法治建设和全面深化改革作出了积极贡献，展现了人民代表大会制度的独特优势。

## 一、提高政治站位，切实推动人大工作与时俱进

常委会旗帜鲜明讲政治，始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以理论清醒保持政治坚定，以思想自觉引领行动自觉，不断丰富人民代表大会制度生动实践。

**矢志不渝坚持党的领导。**牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。建立健全向市委请示报告制度，就行权履职中的重大问题和重要事项向市委请示报告17次，自觉将人大各方面工作置于市委领导之下。充分发挥党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，确保市委主张经过法定程序成为全市人民共同意志和自觉行动。根据全市统一部署，及时任免国家机关工作人员，推进机构改革顺利实施。市委高度重视人大工作，组织开展专项检查，召开市委人大工作会议，出台《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》，围绕加强和改进党对人大工作的领导、支持保障人大及其常委会依法履职、发挥人大代表主体作用、加强人大履职能力建设等方面提出14项重要举措，为做好新时代我市人大工作提供重要政治保障。常委会及时贯彻落实市委人大工作会议精神，抓好主要任务责任分解，努力推动全市人大工作高质量发展水平。

**扎实开展主题教育。**认真贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育在真抓实干中走深走实。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，把学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为看家本领，组织学习重要内容60项，专题讲座6场，研讨交流30余次。按照“四个对照”和“四个找一找”要求，召开民主生活会，深入开展批评与自我批评，收集意见建议27条，对标检视问题16个，推动落实整改举措42项。深化常委会及机关党的建设，全面落实中央八项规定精神，深入改进作风，切实防止和克服形式主义、官僚主义。不断把“大学习大调研大抓落实”活动引向深入，组织各类调研35次，完成调研报告28篇，其中《人大监督政府重大投资项目的实践与思考》获宁波市大优秀调研成果一等奖；持续增强“从群众中来、到群众中去”的思想自觉、行动自觉，服务基层、服务企业、服务群众40次、85人次，让人大代表更好体现人民意志、保障人民权益。

**创新引领激发工作活力。**以习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示为指导引，科学谋划人大工作新思路、新举措。创新“执法检查+专题询问”组合监督方式，首次在大气污染防治“一法两条例”执法检查中引入第三方分析大气污染成因，以投诉举报、舆情热点为线索，采取明查与暗访相结合的形式，深入一线查找问题，并以图文演示问题、部门认领解答的方式开展专题询问，充分释放监督的问题导向、效果导向。健全人大讨论决定重大事项制度，将常委会讨论决定重大事项细化为42项具体内容。出台政府向常委会报告国有资产管理情况实施办法，推动国有资产管理体制改革和管理现代化。深化政府资产特定问题调查，建立长效机制推动问题整改落实。该项工作获评宁波市人大工作创新奖，并在全国有关人大座谈会上作经验交流。首次印发市人大代表中心组活动指导意见，定期召开代表工作片会，密切与各中心组的联系沟通和指导交流。围绕学前教育、美丽乡村建设等重点议题开展市、镇两级人大联动，积极推广基层经验，大力倡导创新实践，不断增强全市人大工作合力。健全新闻宣传策划机制，围绕人大代表履职新作为、代表履职新风采刊发系列报道13期，努力讲好人大故事，传播人大声音。

## 二、服务中心大局，坚决贯彻落实重大决策部署

常委会全面贯彻落实中央决策部署和市委工作要求，服务大局、依法履职，确保人大各项工作得力高效开展。

**坚定不移厉行法治，推动城市治理现代化。**以严格执法、公正司法、全民守法为指引，为推动城市治理现代化提供有力法治保障。助力“扫黑除恶”专项斗争。与省、宁波人大联动，听取和审议“扫黑除恶”工作报告，提出根源上再分析、机制上再完善、工作上再强化、宣传上再引导四方面意见，持续跟踪监督落实情况，切实保障人民安居乐业、社会安定有序。推进全面依法治国。审议法治政府年度建设情况报告，围绕强化法治思维、推进依法行政、加快政府公共职能转变提出要求，积极营造良好法治环境。专题研究行政处罚工作，就有关问题形成工作建议书，推动深化执法体制改革，提高执法工作质量，完善“行刑衔接”工作机制，加快破解“裁执分离”难题。发挥信访在人大工作中的独特作用，共受理群众来信70件次，来电来访40余人次，推动解决一批涉法涉诉问题。依法做好规范性文件备案审查，共备案市政府报送的规范性文件24件，向宁波市人大常委会报备2件，切实维护国家法制统一。促进公正阳光司法。严格司法机关重大工作情况报告制度，共登记司法机关报送的重要工作和重大事项210项。贯彻落实人民陪审员法，依法任命人民陪审员121名，着力推进司法民主。加强审判执行工作监督，组织代表旁听庭审3次50人次，参加法院专项活动5次80人次。积极配合上级立法。发挥宁波人大立法联系点慈溪工作室平台优势，广泛征求社会各界对于养犬管理条例等立法项目的意见，梳理上报建议38条次，夯实立法民意基础。

**深入贯彻新发展理念，助力经济高质量发展。**把推动高质量发展作为人大工作的切入点，增创经济发展新优势。牢牢把握发展这个第一要务。联动开展促进民营经济高质量发展专项监督，常委会领导带队深入开展调研，通过问卷调查、网上征集、微信互动等形式收集社会各界意见建议182条次。听取和审议政府专项工作报告，从产业层次、创新能力、要素保障等方面提出审议意见，推动解决当前民营经济发展中的难点堵点。研究台商投资和保护工作，督促政府深化慈台交流合作，做好两地融合发展新篇章。组织宁波市人大代表慈溪中心组视察全域旅游发展情况，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，更好发挥旅游业的综合带动作用。依法监督国民经济和社会发展计划执行，及时批准调整三千万元以上政府投资项目计划，要求政府抢抓甬嘉甬嘉甬高铁经停站等重大机遇，扎实推进我市持续走在高质量发展前列。牢牢掌握人才这个第一资源。专题研究人才服务工作，视察上林英才创新创业基地，提出完善政策落地机制、促进体制机制改革创新、强化人才关爱激励、加强创业要素保障等意见。市政府认真研究人大意见，加快推进上林英才“全链式”平台建设，推动我市人才服务纵深发展。牢牢把握创新这个第一动力。围绕加快创新驱动战略实施，视察科技创新平台建设，建议政府重视科技创新引领作用，更好促进科技成果转化；围绕加速传统产业改造提升，视察小微企业园区建设，推动资源集约高效利用，助力破解小微企业发展瓶颈。

**把握重大规划机遇，促进城乡协调发展。**抢抓前湾新区规划建设机遇，推动构建区域协调发展新格局。首次组织市人大代表慈溪中心组走进宁波发改委，努力为先湾新区规划建设、长三角一体化发展贡献人大智慧。听取和审议城乡规划实施报告，建议政府以前瞻科学的规划体系引领前湾新区慈溪片开发建设，在空间布局上加快与新区相向融合，在基础设施和产业发展上努力实现共建共享，推动形成前湾新区集聚效应。专题研究盘活存量建设用地工作，提出加快调整完善规划体系、统筹调剂盘活用地指标、严格落实制约处罚措施等建议，推动政府加快盘活低效用地，激活土地二级市场活力。开展美丽乡村建设专项工作评议，指出要加快“多规融合”步伐，强化“三村一线”建设，深化生态环境治理，补齐基础设施短板，壮大村级集体经济，深入推进农业农村现代化。视察重点水利工程，督促政府加快推进骨干河网建设，夯实城市可持续发展基础。针对违法建筑处置中存在的制度体系不健全、疏堵结合不畅通、长效机制不完善等问题开展专题调研，推动相关工作落实。

## 三、聚焦民生关切，积极回应群众新需求新期盼

常委会坚持民有所呼、我有所应，着力推动解决群众所需所急所盼，努力使改革发展成果更好满足人民对美好生活的向往。

**加强对事关群众切身利益问题的监督，推动创造高品质生活。**紧扣人民优质教育需求，在2018年开展学前教育专项工作评议的基础上，围绕提高公办园招生覆盖率等群众关心的8个问题开展专题询问，推动优化完善学前教育公共服务、保障扶持及队伍建设体系，促进我市学前教育深化改革规范发展。紧扣人民卫生健康需求，听取和审议全市基层医疗卫生服务体系建设工作报告，建议政府坚持多措并举，推动医共体纵深发展；深化支付改革，提高医保基金使用绩效；加强人才引进，充实医疗卫生队伍力量；强化防治结合，全方位全周期保障人民健康。紧扣人民食品安全需求，听取相关工



图为孙百南作市人大常委会工作报告。

■摄影 全媒体记者 孙丰立

作汇报，跟踪督促食品安全执法检查审议意见落实，先后对学校食堂、农村家宴厨房、入网餐饮服务单位等进行视察督查，依法保障人民群众舌尖上的安全。紧扣人民居家养老需求，开展《宁波市居家养老服务条例》执法检查，视察区域性居家养老中心，助力加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动营造我市养老孝老、敬老的浓厚氛围。紧扣民生实事项目落地，深化常委会领导领衔联系、各中心组包干监督制度，首次组织全体市级领导干部代表进联络站开展主题监督活动。经多方共同努力，2019年民生实事项目及2018年结转项目顺利完成年度目标任务。

**加强对生态环境保护的全方位监督，推动打赢污染防治攻坚战。**听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，对环境保护工作实行制度化、常态化监督。借力专家智库，深入剖析我市生态环境短板，从生态环境管控、资源集约利用、环境质量提升、管理机制创新等方面提出对策建议，供市委决策参考。聚焦打好“大气攻坚战”，开展大气污染防治“一法两条例”执法检查和专题询问，督促政府以行业管控为重点，深入治理扬尘污染；以强化执法为主线，严管机动车污染排放；以规范化管理为抓手，加强餐饮油烟整治。同时，建立信息互通共享机制，实时掌握大气主要污染物指标和空气质量阶段性排名，为跟踪监督把准方向、校准定位。2019年我市大气细颗粒物(PM2.5)年平均浓度同比下降2.8%，综合指数实现全省末位“摘帽”。聚焦打好“碧水保卫战”，联动开展水污染防治法执法检查，听取和审议水污染防治年度工作安排及决议执行情况报告，组织专题视察，贯穿全年盯紧政府落细落实治理措施，促进水环境质量持续改善。聚焦打好“净土持久战”，视察固体废物污染防治工作情况，推动加强危废收集、中转、处置等一批审议意见落到实处。2019年6月，宁波首家危废收集贮存转运中心在我市正式运营。

**加强对国有资产的财政预决算的监督，切实管好人民的“钱袋子”。**首次听取和审议国有资产管理情况的综合报告和行政事业单位国有资产的专项报告，实现国有资产监督制度化，促进国有资产更好服务发展、造福人民。盯牢政府资产特定问题调查后连续整改，以问题清单为抓手，建立月度整改情况通报制度，分两次听取和审议整改工作报告，推动整改工作有序进行。目前政府已制定完善相关制度8项，整改完成各类问题240个，盘活资产资金52.3亿元，降低国有企业资产负债率9个百分点。支持审计部门依法审计，听取和审议审计工作报告和审计查出问题整改情况报告，实现人大监督与审计监督的有机结合，推动整改审计查出问题45个，累计收回各类资金5200余万元，调账清理1.15亿元。高度关注政府债务管理，听取全口径政府性债务管理情况汇报，依法批准政府债务限额，提出要不间断优化债务结构，完善监管机制，坚决防范财政金融风险。稳步推进预算绩效监督和预算联网监督工作，认真审议预算执行和决算报告，审查批准2018年市本级财政决算和2019年预算调整，督促政府树立绩效理念，加强预算管理，整合专项支出，提高财政资金使用效益。开展部门预算重点审查，初步实现全流程跟踪监督，推动部门预算管理规范化、精细化。

## 四、强化履职保障，充分发挥人大代表主体作用

常委会不断完善代表工作机制，提高服务保障水平，支持和督促代表密切联系群众、依法行使职权。

**拓宽知情知政渠道。**坚持邀请代表列席常委会会议和有关重大活动，不断扩大代表参与常委会工作的深度和广度。推行代表会议列席席次座席谈话制度，认真听取代表对审议议题、常委会和“一府一委两院”工作的意见建议。规范提升代表联络平台，在各级党委的大力支持和市镇两级人大的共同努力下，建成“四化”代表联络站24家，实现镇、街道全覆盖。邀请代

表参加时政类电视节目“民生面对面”，及时传递群众呼声。组织代表参与“千名社会人士评师风”活动，推动市级机关进一步转变作风、改进工作。开展“代表活动月”活动，累计发动846名各级代表联系选民群众1852人次，开展视察调研监督活动64次，组织代表走进市镇两级部门26个，收集意见建议219条次。充分发挥在慈的省、宁波市人大代表作用，组织开展老旧小区改造、职业教育发展、新农村建设等视察调研，积极助推地方经济社会发展。

**加强代表建议督办。**探索代表建议督办新路子，着力构建点线面有机结合、代表共同参与“大督办”格局。创新对口督办。常委会各工委逐件了解办理情况，及时向主任会议汇报对口督办情况，切实增强监督和办理两个方面的责任意识。强化重点督办。通过督办领导、领办领导、领衔代表“三见面”，准确把握代表诉求，推动解决了一批社会普遍关注的问题。深化跟踪督办。组织开展代表建议办理情况跟踪问效，对其中15件尚未得到有效解决的重复建议，要求市政府及有关单位作专题协调或滚动办理，切实提高人民群众获得感。市十七届人大三次会议代表建议所提问题已经解决或基本解决的占38.5%，同比上升13.1个百分点。

**深化代表履职监督。**认真落实代表履职管理办法，加强积分制管理成果运用，代表的主体意识和履职积极性得到有效提升。注重以上率下，市级领导带头开展履职登记；加强日常管理，经常性提醒和协助代表做好履职登记；坚持定期量化，按月将代表履职情况对账赋分，动态掌握代表履职基本情况；强化宣传激励，树立典型、表彰先进，积极营造代表履职良好氛围。探索施行“六个一”工作法，完成“一人一档”，建立全体市人大代表个人履职档案；形成“一镇（街道）一册”，横向反映各中心组代表履职情况；坚持“一年一更”，按年度充实代表履职信息，履职监督基础更加扎实。指导各中心组按计划开展代表述职和评议工作，有序推进宁波市人大代表向常委会述职。截至2019年底，已有25名宁波市人大代表、282名市人大代表完成述职，分别占代表总数的39.7%和80.8%。

各位代表！常委会一年来工作取得的成绩，是在市委坚强领导下，全体代表、常委会和专委会组成人员共同努力、辛勤工作的结果，是“一府一委两院”和镇、街道人大积极配合的结果，也是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，表示衷心的感谢！

与此同时，我们也深刻认识到，对照新时代人大工作的新目标新任务，对照人民群众的新要求新期盼，常委会的工作还存在差距和不足，主要是：监督的针对性、实效性还不够，在推动解决改革发展重点难点问题上还需加大力度；代表履职的服务保障和监督激励机制需要持续完善，“两联系一发挥”的广度深度有待进一步延伸拓展；常委会自身建设需要不断加强，履职能力有待进一步提高。对此，我们将在今后的工作中认真研究改进。

新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，常委会认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，坚决落实市委部署，快速响应、积极行动，全力保障疫情防控工作和经济社会发展大局。常委会党组召开5次专题会议，第一时间传达学习总书记重要讲话精神，研究部署工作举措。深入开展“三服务”活动，主任会议成员实地调研镇（街道），走访企业（园区），联系人大代表，及时协调解决一批急难问题。常委会机关组建志愿突击队和复工复产督导服务团，帮助解决困难746件。开展“打赢两战促发展”代表主题活动，组织421名人大代表走进联络站，收集上报意见建议278条，为科学决策提供参考，推动基层反映的困难问题得到有效解决。全市各级人大代表积极响应号召，主动作为、履职尽责，坚定做好疫情防控和复工复产的示范者、宣传者、参与者；特别是投身疫情防控和医疗卫生一线的人大代表，以高度的政治自觉、行动自觉，不顾个人安危，逆行而上、勇于奉献，以实际行动诠释了“我当代表为人民”的情怀与担当。在此，我代表市人大常委会，向大家表示崇高的敬意和亲切的慰问。

各位代表！2020年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，也是全面完成“十三五”规划的收官之年。在特殊的历史节点，在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时期，习近平总书记亲临浙江并发表重要讲话，在浙江改革发展史上具有重大而深远的里程碑意义。新形势、新任务对人大工作提出了新的更高要求。**市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻习近平总书记任浙江、宁波考察时的重要讲话精神，按照省委、宁波市委和市委人大工作会议部署，坚持和加强党的全面领导，积极助力经济社会发展和改革攻坚任务，用法治保障人民权益、增进民生福祉，为我市在浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口中走在前、当标兵，作出应有的贡献。**

根据这一要求，今年常委会要着重做好以下四方面工作：

**恪守初心，以更强担当高水平推进新时代人大工作和建设。**聚焦“重要窗口”这一新目标新定位，进一步强化政治引领。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，健全

守初心担使命长效机制，推动人大工作守正创新。充分发挥常委会党组的领导作用，把人大工作置于“四个意识”的政治原则中去定向，置于“四个自信”的战略定力中去把握，置于“四个伟大”的宏观视野中去思考，把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。进一步加强制度落实。贯彻落实市委关于政府重大决策出台前向人大报告等意见，准确把握讨论决定重大事项的重点，及时对有关重大事项作出决议决定，不断提高人大决定的科学化、民主化、法治化水平。坚持党管干部与人大常委会依法任免有机统一，严格落实宪法宣誓制度，开展政府组成部门主要负责人述职测评和法官检察官履职评议，促进国家机关工作人员依法行政、公正司法。建立党委人大工作会议精神落实情况督查机制，提高制度执行力。进一步深化自身建设。深入推进全面从严治党，持续加强作风建设，严格落实中央八项规定精神，常态化开展“三服务”活动。认真做好调查研究，“后半篇文章”，将调研成果转化为推动各项工作的务实举措。充分发挥理论研究会等组织机构作用，深化人大制度理论阐释与人大工作创新实践宣传，讲好人大故事，树立人大形象。贯彻实施省街道人大工作条例，推动工作监督、预算审查、代表活动统筹协调，坚持工作机制、议事平台、队伍建设协同推进，全面加强和规范街道人大工作。更加密切与镇、街道人大的全方位联系，加强纵向工作指导与交流，丰富基层民主形式，推进基层民主法治，进一步放大全市人大工作“一盘棋”的整体效应。

**围绕中心，以更富实效的正确监督促进重大决策部署落实。**积极助力疫情防控，开展“十四五”期间提高医疗卫生服务能力专题调研，听取疫情防控和复工复产工作汇报，开展基层医疗卫生服务体系建设、城乡居民基本医疗保险制度实施情况监督。聚焦发展的全局性、长远性、根本性问题，听取和审议国民经济和社会发展“十四五”规划、国土空间总体规划编制情况报告，依法监督国民经济和社会发展规划执行，审查决定政府投资建设项目安排，开展产品质量“一法一条例”执法检查，组织全域旅游发展情况专题询问。积极护航民营经济高质量发展，专项监督数字经济发展工作，听取经济犯罪侦查工作汇报，研究全市促进科技成果转化、均论英雄实施情况，助推企业危中寻机、化危为机。推动加强和创新基层治理，听取和审议法治政府建设和“七五”普法规划实施情况报告，联动开展矛盾纠纷调处“最多跑一地”监督，视察基层社会治理综合指挥体系和“花季守护”法治教育基地建设，调研流动人口管理服务工作，严格司法机关重大工作情况报告制度，扎实做好规范性文件备案审查和信访工作。以促进财政规范有效运行为切入点，依法做好财政预决算的审查监督，推进健全地方政府债务管理体制，加强人大预算联网监督、国有资产管理监督和市级平台审计财政财务管理监督职能，坚持和完善审计查出问题整改情况报告机制。全力推进创建生态文明建设示范市，坚定不移地推动水污染防治决议的贯彻执行，听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，评议大气污染防治“一法两条例”执行情况，助力拓宽绿水青山向金山银山转化通道。

**紧贴民心，以更加精准的有效监督推动解决民生问题。**加快推动城乡融合发展，促进城乡品质持续提升，听取和审议城乡规划实施、观海卫鸣鹤古镇保护规划编制情况报告，研究村级集体经济消薄和气象工作，视察镇级农事服务中心运作、陆陆公路二期建设、水库管理运行等情况。坚持以人民为中心的发展思想，听取和审议职业教育改革发展、残疾人就业保障工作报告，以及侨务工作、应急管理体系建设情况汇报，关注居家养老服务、缓解中心城区停车难和生猪产业高质量发展情况。推进民生实事项目票决工作，着力在项目征集和监督两端发力，组织代表通过各种渠道广泛听取民声民意，积极提出项目建议，推动政府决策与群众需求精准对接；明确常委会、中心组和每位代表的联系监督责任，助推项目落地见效。

**凝聚众心，以更为完善的工作机制充分发挥代表作用。**健全代表联络机制，深化代表履职监督，积极为代表依法履职、发挥作用创造有利条件。深化“两个联系”。密切常委会组成人员与代表的联系，进一步落实常委会会议列席代表座谈会制度，紧紧依靠全体代表加强和改进常委会工作；密切代表与人民群众的联系，稳步推进代表联络站与基层治理平台有机衔接，畅通民意表达渠道。探索开展政府组成部门负责人进站联系选民群众活动，帮助解决群众诉求。加强建议办理。持续深化会前会议和“大督办”制度，加强建议提出和办理情况评估，推动建议提出和办理质量双提升。强化履职监督和保障。指导镇、街道人大建立健全代表履职档案，逐步公开代表履职情况，激发代表履职活力；坚持人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况，更好接受群众监督；加强和规范代表活动经费管理，支持和保障人大代表依法履行职务。

各位代表！统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得的积极成效，再次彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共慈溪市委的坚强领导下，充分发挥人民代表大会制度优势，团结凝聚全市人民的智慧和力量，不忘初心、牢记使命，开拓进取、善作善成，为慈溪在“重要窗口”建设中走前列、当标兵而努力奋斗！