慈溪市人民代表大会常务委员会工作报告

2024年1月12日在慈溪市第十八届人民代表大会第三次会议上

慈溪市人民代表大会常务委员会主任 孙百南

各位代表：

我受市十八届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年主要工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“八八战略”实施20周年。市人大常委会在中共慈溪市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，深刻领悟习近平总书记考察浙江重要讲话精神，强化党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断发展全过程人民民主，围绕中心、服务大局，守正创新、依法履职，为慈溪奋力争当中国式现代化示范引领的县市域实践排头兵作出了积极贡献。

一年来，共举行常委会会议9次、主任会议24次，听取和审议专项工作报告50项，作出决议、决定16项，组织执法检查和代表视察31次，任免国家机关工作人员53人次，组织开展宪法宣誓18人次，圆满完成了市十八届人大二次会议确定的各项任务。

一、注重学思想、强政治，全力凸显人大站位担当

常委会始终保持人大工作正确政治方向，高举思想旗帜，坚定理想信念，在坚持党的全面领导中体现人大担当。

以政治引领增强勇毅奋进动力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以“学思想、强党性、重实践、建新功”为总目标，以“五示范、五表率”为主抓手，一体推进八项举措，深入开展主题教育，召开党组会、理论中心组学习会、支部交流会40次，深刻领会蕴含其中的丰富内涵、精髓要义和实践要求，不断锤炼增强坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，在深学细悟中强化理论武装，将全过程人民民主的重大理念贯穿于人大履职的各方面各环节。围绕习近平总书记考察浙江重要讲话精神，精心组织集中自学、交流研讨和专题调研，以“感恩奋进、勇攀新高”为主题，组织开展“持正确政绩观、建为民新业绩”行动，在增进感恩之情、爱戴之心、捍卫之治中，形成推动经济社会高质量发展的强大动力。

以党的领导统领人大履职行权。充分发挥常委会党组出思路、把方向、管大局、抓落实的领导作用，向市委请示报告重大问题、重要事项、重点工作15件次。围绕经济高质量发展、共同富裕示范区试点建设、护航企业平稳“出海”助推“地瓜经济”提能升级、全市域加快高水平交通建设、全面推进“兴水治水”、优化营商环境等市委重大任务，持续开展跟踪监督，市委主要领导先后9次批示肯定。进一步加强市镇两级联动机制，邀请市委主要领导和各镇（街道）党（工）委主要负责人参加常委会会议；市委主要领导带头到基层人大代表联络站参加联系人民群众活动，市级领导36人次、部门主要负责人50人次，分别走进代表联络站，开展业务下沉、征求意见、破难解忧等工作，为推动人大工作开创新局面提供坚强保证。

以实际行动贯彻市委决策部署。常委会坚持在大局下谋划人大工作，全面贯彻市委全会精神，围绕“工业立市、创新强市，交通提级、城市提能，生态美城、幸福暖城”三大发展战略，及时作出相关决议决定，开展专题视察和跟踪监督，努力营造经济发展和社会稳定环境，在稳增长、抗风险、促民生等重大任务中展现人大作为，真正做到党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。全面开展助力三个“一号工程”专项行动，统筹发挥人大职能优势和代表带头作用，闭环落实“工作、问题、建议、成果”四张清单，开展监督视察活动176次，提出意见建议1576条，推动市委重大决策部署落到实处。

二、注重见实效、促共富，全力打造高质监督成果

常委会始终围绕全市改革发展稳定大局，充分发挥人大制度优势，开展正确监督、有效监督、依法监督，全面助力共富共美现代化新慈溪建设。

围绕推动经济提质增效抓监督。常态常效“管好钱”，持续深化全口径预决算审查监督，强化“6+1+1”重点单位预算全过程闭环监督，及时作出债务限额决议，提高财政性资金使用绩效；建立人大监督与审计监督贯通协同机制，督促80项审计查出问题整改到位，健全长效机制。调研民营经济“两条例一决定”贯彻执行情况，推动营商环境持续优化。开展“十四五”规划实施情况中期评估监督，听取审议国民经济和社会发展计划报告，跟踪监督年度政府性投资建设项目计划执行情况，组织开展重大项目实地视察，促进项目加快落地。开展新一轮国有资产管理监督，提升国资监督规范化、数字化水平，国资监督相关工作获得宁波人大工作创新奖，并得到宁波人大主要领导批示肯定。听取审议全球智能家电创新中心建设情况，开展企业对外投资和数字经济发展情况专题调研，助力培育经济发展新动能。聚焦共同富裕，听取审议全市村级集体经济发展情况，探索新时期推动强村富民工作新路径。调研全市粮食生产和产业农合联建设工作，视察现代农业开发区建设管理情况，推动慈溪由农业大市向农业强市迈进。

围绕统筹城乡品质提升抓监督。持之以恒“把牢图”，完善常委会规划监督工作有关制度，听取审议慈溪市城乡规划实施情况和慈溪市国土空间总体规划（2021-2035年）编制情况。听取审议年度房屋征迁计划，组织代表视察市域（郊）铁路建设和“征迁清零”工作，助推全市重点项目建设。组织水法执法检查，明确常委会五项监督任务、镇街人大“五个一”监督形式，组建兴水治水观察员队伍，“贯穿式”监督兴水治水决议年度执行情况，开展满意度测评，推动美丽慈溪建设。坚持常态化开展环保监督，听取审议生态环境状况和生态环境保护目标完成情况报告，开展大气污染课题调研，助力解决生态环境突出问题。组织开展《宁波市住宅小区物业管理条例》执法检查，同步实施老旧小区消防设施、物管资金、人防车位管理以及违章搭建等专项调研，推动破解群众反映突出的物业管理问题。

围绕推进民主法治建设抓监督。坚持不懈“盯住法”，纵深推进法治政府建设和部门述法专项监督工作，建立“法治账本”形成系统全面的监督体系。对15名法官、10名检察官开展履职评议，优化测评方式，促进“两院”健全司法权力运行机制。专项调研“共享法庭”建设运行情况，助力基层社会治理。组织开展社区矫正工作调研，进一步规范社区矫正监督管理，推动平安慈溪建设。审议“八五”普法规划实施工作开展情况，组织代表视察法治宣传阵地，推动依法治理工作迈上新台阶。配合上级人大开展立法调研和立法后评估工作，提出立法建议128条次；增设宁大科院为基层立法联系点，做好基层立法联系点与人大代表联络站融合发展文章，推进基层有序参与立法。审议规范性文件备案审查专题报告，开展涉营商环境规范性文件专项审查，实现“一府一委两院”和各镇街备案审查全覆盖。

围绕助力民生福祉改善抓监督。制定《关于深化民生实事项目代表票决制工作的若干意见》，修订《民生实事项目人大代表票决制工作实施办法》，联动市政府实施“双征集制”，开展“市民监督周和集中征集月”活动，征集项目线索958条次，转化初步建议项目5个。以“好事办好、实事办实”为目标，健全常委会领导领衔的联系监督制度，跟踪督促10个民生实事项目和2个跨年结转项目落地。听取审议全市学前教育工作情况，推动无等级幼儿园全面清零。督促未成年人保护工作审议意见落实，多措并举加强未成年人保护。以“迎亚运”为契机，开展全民健身“两条例”执法检查，助推补齐体育设施短板。跟踪开展村卫生室管理运行情况视察，推动落实一体化管理运行新模式。听取《医疗保障基金使用监督管理条例》贯彻实施情况，切实管好百姓“看病钱”。专题调研我市中医药传承创新发展情况，更好擦亮慈溪国医“金名片”。视察调研消防“一法一条例”贯彻实施情况，增强全社会消防法制意识，预防和减少火灾事故发生。听取审议新就业形态劳动者权益保障工作情况，助力共同富裕先锋市建设。听取研究外卖食品安全管理工作，助推政府筑牢食品安全保障防线。

三、注重拓阵地、解民需，全力发挥基层主体作用

常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，支持和保障代表依法履职、发挥作用，守正创新打造全过程人民民主基层实践“慈溪样板”。

规范提升基层单元建设。坚持把基层单元建设作为打造全过程人民民主实践高地的重要载体，深入开展基层单元建设“规范提升年”活动，建立常委会领导及各委办分片联系制度，强化日常督促指导，每月通报基层单元建设情况。不断优化总体布局，构建起由1个总站、19个中心站、63个片区点、568个选民之家组成的“站点家”组织体系，全面推进财经议事站、乡村振兴助力站、生态环境议事点等专业站点建设，进一步深化基层单元的实战实效，基层单元综合活力指数保持在90分以上、排名位居宁波前列，2个镇街实践案例入选宁波人大基层单元优秀案例。充分发挥以清单管理抓落实的主渠道作用，制定执行“一府一委两院”共性清单、人大机关委办特色清单、镇级人大民意清单，开展联系接待活动690余次，4172人次国家机关工作人员进站，1万余人次代表群众参与，市县代表进站率达到98.8%，收集意见建议1583条，通过代表督事解决问题160个。

孙百南作市人大常委会工作报告。
■摄影 全媒体记者 蒋亚军

充分激发代表履职活力。坚持邀请代表列席常委会会议，参加各类执法检查、专题询问、视察调研、立法监督等活动，累计收集民情民意10840条次，不断扩大代表对常委会工作的参与面。持续深化“双周夜谈”，认真组织全市各级人大代表开展助力三个“一号工程”、助推“三件大事”等主题活动，充分发挥代表接地气、察民情、聚民智、汇民声的作用。根据代表履职新形态、新特点，及时修订代表履职积分制管理办法，运用数字化手段规范代表履职情况综合评价，引导代表常态化运用“代表通”平台开展线上履职，激发代表履职的积极性、主动性，代表履职参与率达到100%。围绕营商环境优化、现代农业发展、新型工业化推进等主题，定期组织宁波市人大代表慈溪中心组开展调研，不断提升助推发展的履职水平。

持续加强建议督办质效。实施“大督办”机制，把代表的真知灼见转化为攻坚破难、推动发展的务实举措。做实面上督办，常委会主任会议成员带队，对12家建议办理大户集中开展上门督办，常委会办公室和代表工委把握整体进度，督促市政府组成部门制订代表建议办理制度，规范办理程序；做精对口督办，代表工委牵头抓总，各专工委分工协作，充分掌握对口联系部门的办理情况；做准重点督办，严格落实重点建议市长领办、常委会主任督办制度，组织开展“三见面”活动，推动重点督办从关注“一件”到覆盖“一类”转变；做深滚动督办，对113件市十八届人大一次会议B类办理件开展“回头看”，推动代表建议闭环办理；做好专项督办，听取审议市政府关于代表建议办理情况报告，同步听取市交通局、市农业农村局、市卫生健康局等三个部门办理工作专项报告并进行满意度测评，提升建议办理实效。A类办理件占比逐年提高，市十八届人大二次会议代表建议355件，A类办理件占比52.9%，同比提高2.4个百分点。

四、注重夯基础、强特色，全力提升履职能力水平

常委会始终把加强自身建设作为扛牢人大职责使命的内在要求，在不断砥砺初心、锤炼能力中奋勇前行，努力打造让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。

强化实干笃行战斗力。推动党建与人大业务融合互进，打造“先锋人大，履职为民”党建品牌。结合主题教育，深入查摆领导班子政治建设、干部个人素质提升、年轻干部培养等方面存在的问题15条次，逐条对账销号，改进工作作风。加强对镇街人大工作的联系指导，认真落实常委会主任、副主任联系镇街人大工作制度，抓好镇街人大干部培训，不断提高基层人大工作水平。全面实施“一镇（街）一品”特色创建，推进基层人大工作创新，促进五大民主在基层有效贯通，3项镇街人大工作入选宁波基层人大工作创新典型案例。各镇街人大积极配合常委会开展监督视察调研活动，促进全市人大工作共同发展。注重调查研究，组织各类调研97次，完成调查报告14篇，为常委会审议和决定重大事项、实施有效监督提供依据，为市委决策提供参考。依法做好人大信访工作，全年共登记信访件27件，接待信访群众来电来访50余次。

强化数字赋能支撑力。贯彻落实省、宁波市人大数字化改革要求，推动人大工作优化提升。用活用好“浙里人大代表”“浙里甬人大”等综合数智场景，优化完善慈溪人大议案建议系统与“浙里甬人大”贯通对接，迭代升级“慈溪兴水治水监督”特色应用场景。依托宁波市人大履职平台和“代表督事”系统，形成“意见代表提、事件部门办、结果有反馈”的全闭环机制。进一步拓展人大国有资产监督应用场景功能，打通财政、国资、资规等部门数字壁垒，实现人大政府资产信息数据的互联互通。

强化人大履职影响力。注重人大信息宣传工作，打响慈溪人大品牌。全年累计在慈溪日报刊登人大工作新闻70余篇次，在宁波、省级媒体平台刊登21篇次，被上级人大刊物录用25篇次，钱海军代表风采获宁波市第32届人大新闻奖。加强人大网站和微信公众号建设，办好人大工作通讯和常委会会刊，不断扩大基层人大工作影响力。重视人大工作总结提炼，《“解剖麻雀式”精准监督，助推打造一流营商环境》入选全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例，《“地瓜经济”提能升级中的人大代表作用发挥》等两篇文章被省级理论研究刊物录用，《地方人大行使重大事项决定权的实践探索与完善路径》获评宁波市人大工作理论研讨会优秀论文。

各位代表！一年来，市人大常委会和全体代表一道，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真履职，主动作为，共同推进人大工作高质量发展。我们真切感受到，常委会成绩的取得，离不开中共慈溪市委坚强领导和上级人大指导帮助，离不开市老领导、老同志支持、常委会组成人员共同努力和全体代表辛勤付出，离不开市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院密切配合和各镇街人大联动履职，离不开全市人民充分信任和社会各界大力支持。在此，我谨代表市人大常委会，向大家表示衷心感谢，致以崇高敬意！

面对新征程、新使命，我们深知，市人大常委会的工作同党的新要求和人民群众的新期盼还有一定差距，比如监督工作的精准度和实效性有待进一步增强，监督联动合力有待进一步形成；全过程人民民主基层单元建设有待进一步提升，代表主体作用发挥有待进一步加强；人大常委会“四个机关”建设整体水平有待进一步提高，数字赋能人大工作有待进一步发力。常委会高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面意见建议，切实加以研究解决。

今年主要任务

2024年是新中国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年，是本届市人大常委会依法履职的届中之年。今年市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大、中央人大工作会议和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，在中共慈溪市委的领导下，聚焦全市所需、群众所盼、人大所能，坚持政治高站位、履职高效能、工作高水平，着力打造具有慈溪辨识度、显示度的履职成果，在“勇当先行者、谱写新篇章”的征程中彰显人大担当，为高质量建设共富共美现代化新慈溪、奋力争当中国式现代化示范引领的县市域实践排头兵贡献更多人大力量。

一、增强实效之举，着力提升监督质量。坚持把体现工作的实绩实效和提高群众的获得感作为人大履行监督职能的出发点和落脚点，深入学习贯彻新修改的监督法，切实增强人大监督的政治效果、法律效果和社会效果。**紧盯大局中心精准监督。**按照市委推进三个“一号工程”“十项重大工程”和“两项整治”“双抓行动”的决策部署，依法行使重大事项决定职能，从严从实找准人大监督的着力点、切入点、结合点，重点审议大会及常委会作出决定的兴水治水、全市域高水平交通建设等年度计划完成情况；听取审议国土空间规划及特定领域、重点区域的专项规划编制和调整情况；审议招商引资工作推进、科技创新平台运行、旅游业与其他产业融合发展、现代农业开发区产业园配套设施建设和征迁计划实施、全域国土空间综合整治、生态环境保护、“千万工程”实施情况；听取小微园区（厂中厂）安全管理、中心城区城市建设、融媒体中心改革工作推进情况汇报，着力提升重点领域监督质效。**紧贴群众关切有效监督。**以民生问题为导向，专题询问全市农产品质量安全保障和全市物业管理情况。听取重点群体就业促进、中小学生心理健康、高水平县级医院建设和幸福河湖建设情况汇报；在民生实事项目、乡村振兴助力站、固废消纳处置设施、重点水利工程、交通基础设施、执法办案管理、文体惠民工程等领域，开展代表视察，并加强视察成果落实。以农贸市场有序经营和长效管理为重点，加强对农贸市场建设管理及浒山菜市重建运营情况的视察监督，有力助推民生福祉改善。**紧扣重点事项依法监督。**加强对“一府一委两院”的监督联系，积极推进人大和审计、纪检等的联动监督，强化监督发现问题的闭环整改。听取审议国民经济和社会发展计划、财政预决算、政府债务、国有资产管理、审计查出问题整改落实和新一轮镇级财政体制调整情况的报告，依法审议决定政府投资建设项目安排和调整事项。开展法治政府建设专项监督和“小切口”部门述法工作，专题听取法院、检察院践行新时代“枫桥经验”参与社会综合治理工作报告，并进行法官检察官履职评议，专项听取法院诉源治理和检察公益诉讼工作。另外，对科技进步、道路交通和特种设备安全相关法律法规的贯彻落实情况进行执法检查，保障法律法规在我市得到有效实施。

二、筑牢为民之基，着力强化代表履职。坚持以高质量履职践行全过程人民民主，更好发挥代表主体作用。**在推进基层单元规范建设中发挥代表作用。**按照省、宁波人大规范化建设代表联络站的文件精神，认真对照省运行绩效评价指引和宁波星级评定办法，以“一镇（街）一品”特色创建为抓手，进一步提升全过程人民民主基层单元建设，让代表更好地了解民情、反映民意、集中民智，以“代表动起来”力促“工作活起来、效果好起来”。**在推进民生实事项目票决中发挥代表作用。**建立“人大+政府”“线上+线下”双侧多向长效征集机制，坚持常态化征集和集中征集相结合。联动市政府建立民生实事项目储备库，特别是吸收专业性代表参与初步候选项目的筛选和论证。探索代表建议与民生实事项目线索双向转化，厚植票决制工作民意基础。压实民生实事监督责任，扩大公众监督，进一步完善评价办法和手段，确保项目落地见效、惠及民生。**在推进为民履职活力提升中发挥代表作用。**完善市人大代表各中心组活动制度，定期组织宁波市人大代表慈溪中心组开展代表活动，扩大代表参与常委会工作的覆盖面。通过“专题培训+履职交流+日常自学”，不断提升各级人大代表的综合履职能力。深化代表履职积分制管理，规范履职登记，强化成果运用。坚持开展代表述职，加强代表履职典型事例宣传，评选表彰先进集体和个人，积极营造代表依法履职、促进发展的浓厚氛围。加强代表建议办理“事前合议、事中督办、事后测评”全周期管理闭环，深化“大督办”格局，完善重点类建议市长领办、常委会主任督办机制，拓展代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作，有效提升代表建议办理质量。

三、弘扬实干之风，着力加强自身建设。坚持党建统领、整体智治，牢牢把握“四个机关”定位要求，推动人大自身建设整体提升。**深化党的建设。**巩固主题教育成果，深化党建品牌建设，坚持“第一议题”抓学习、“第一课题”抓调研、“第一责任”抓落实。深挖内部潜能，完善激励机制，不断激发人大干部的内生动力和创新活力。履行全面从严治党主体责任，持续深化党风廉政建设。加强离退休党支部建设，不断提高老干部服务水平。**突出数字人大。**围绕上级人大数字化改革总体部署，紧扣人大核心业务，全面开展数据治理工作，迭代完善市人大工作全景驾驶舱。进一步加强基层单元网上平台、兴水治水和法治政府数字化应用场景建设。加快国有资产监督平台与全口径国有资产综合管理平台互联互通，优化监督功能，拓展监督场景，实现人大对国有资产全景感知、实时监督。**汇聚整体合力。**积极配合上级人大开展立法、监督、执法检查、代表等各项工作，持续强化对镇街人大的业务指导。充分发挥人大工作理论研究会作用，不断提升调研质量和水平。深化与市委党校、宁大科院、社科联等方面的联系对接，为人大工作创新发展提供智力支持。加强人大信息宣传工作，精准发力讲好慈溪“人大故事”。

各位代表，千帆一道带风轻，奋楫逐浪天地宽。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共慈溪市委的坚强领导下，感恩奋进、踔厉奋发、团结奋斗，为高质量建设共富共美现代化新慈溪、奋力争当中国式现代化示范引领的县市域实践排头兵作出人大新的更大贡献！