

# 城乡融合、共富共美 挥写现代化活力新浦新篇章

## ——来自新浦“千万工程”为牵引缩小“三大差距”的报道



海韵城镇、活力新浦。“十四五”期间，新浦镇锚定城乡融合发展核心目标，以“千万工程”为牵引，聚焦缩小城乡差距、区域差距、收入差距“三大差距”，致力于高水平建设现代化活力新浦，为高质量建设共富共美现代化新慈溪贡献“新浦力量”。

据市相关部门提供的数据，2025年前三季度，新浦镇融合共富、生态建设、社会治理等晾晒成绩工作位列全市前列。新浦镇党委、政府用党建引领、产业赋能、品质提升、服务均等“四大亮点”解锁来之不易创新与实干成绩单的“新浦密码”。

■全媒体记者 鲁奕呈 通讯员 王纯纯 周钰鹏 余玮

### 党建引领 “千万工程”筑根基 凝聚融合合力

这一时期，新浦镇党委、政府将“千万工程”牵引城乡融合发展作为工作核心，成立专项工作领导小组，建立“党委统筹、部门联动、分级负责”的工作机制。通过党委理论学习中心组学习、专题研讨会等形式，深入传达上级决策部署，将责任分解至条线领导、责任科室，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作格局。强化党的领导，压实工作责任，突出党建引领在基层治理创新、干部队伍建设、清廉建设，为缩小“三大差距”提供制度保障与组织支撑。

#### 党建引领强堡垒

镇级基层治理基础在村，如何运用好党建引领破局村级集体经济发展这道普遍难题？新浦镇老浦村牵头的东部片区项目“梅开二度”：在2023年一期厂房租赁权成功拍卖并获得年租金244.43万元的基础上，2025年继续推进二期厂房建设，盘活闲置用地8亩，目前二期厂房已完成竣工验收，对外发包租赁，新增年收入176万元。

镇党委政府“顶层设计”+社会力量“市场活力”，东部片区5个村共同出资组建项目开发公司，联合开发建设集体工业建设用地项目，根据投入土地、资金等要素权重占比情况，分配合理股份，获取集体经营性分红收益，成为全镇乃至全市党建引领片区组团发展“新浦模式”的样板。

聚焦村级“自我造血”能力偏弱，部分闲置资产利用率不高的问题，该镇建立完善党建引领片区组团机制，成立东部经济培育片区、西部新型葡萄产业培育片区、北部交通新材料产业片区、滩涂资源全域组团等片区联合党组织，在不改变村级所有权的基础上，实现片区组团公司化模式全覆盖。“十四五”期间，所有行政村经营性收入实现翻番，相关经验获央视专题报道。2025年，打造特色共富工坊6家，与宁波轨道交通综合物业服务分公司签订《国企联村助共富联建协议书》。

这一时期，流动党员“五清”工作法、“先锋户联”“村民说事”制度深化、党建品牌打造等都富有特色。组建流动人员党支部，探索实施新时代和谐促进会专职副会长“组团式”服务模式，组织引导本村及周边村（社区）新市民参与基层治理，组织开展海塘环保志愿活动、抖音直播新老市民反诈同行等活动。



#### 基层治理提效能

这一时期，新浦镇通过“大综合一体化”行政执法改革、“海塘监管一件事”创新、矛盾纠纷多元化化解中心建设，提升矛盾纠纷就地化解率、安全生产隐患整改率、平安建设群众满意度。

开展“大综合一体化”行政执法改革以来，积极开展“综合查一次”“监管一件事”等相关场景应用工作，以执法队伍建设规范化、改革制度构建精细化、执法协同处置数字化“三化”联动领先密码，切实推进综合行政执法改革成果落地见效。近年来，通过定期开展多部门联合执法，办案数量大幅上升，案件质量稳中有进，成功办理了拒不接受劳动监察询问等新案，填补了执法空白。

聚焦乡村治理创新，全面梳理乡镇履职事项清单，高质量完成村级党组织换届工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，“141”基层治理体系事项办结率100%，信访按期办结率100%。深化打造“15分钟公共法律服务圈”，常态化开展法律服务活动，实现“一村一法律顾问”全覆盖。

建成实体化运作的镇级矛盾纠纷多元化化解中心，创新“线上受理、线下调解、一站办结”模式，引入“杜松根工作室”“乡音调解室”等社会力量，有效提升矛盾纠纷就地化解率。推进信访工作“双向规范”机制，大力化解信访积案、控制信访积案增量，累计化解信访积案20件，高质量完成全国两会及重大活动的维稳任务。压实安全生产责任制，聚焦重点领域、重点区域，先后开展消防安全集中整治行动。在全市首创“海塘监管一件事”护塘执法模式，承办全市“海塘监管一件事”现场会。

#### 队伍建设凝聚力

这一时期，该镇搭建“海韵学堂”“鸿雁竞飞”等培育平台、落实干部轮岗锻炼与实战练兵、容错纠错机制，提升干部队伍作风，营造干事创业氛围，为城乡融合发展提供队伍支撑。依托“海韵学堂”“鸿雁竞飞”等载体，分层分类举办村干部培训班、镇机关干部培训班6期，培训1000余人次。安排年轻干部进行轮岗锻炼，储备村级后备干部80余名。

近年来，以深入推进“比作风、赛业绩”主题活动、全面助力“三年”专项行动为牵引，持续深化“五大工程”，建立机关干部“大走访、大调研”机制并常态化开展，开展课题研究460余次，参与人员达6000余人次，高标准完成村级组织换届。



### 产业赋能 破局“收入差距” 夯实共富根基

这一时期，新浦以产业协同发展为抓手，通过工业提质、农业增效、三产融合，拓宽城乡居民增收渠道，缩小城乡居民收入差距。

#### 工业转型提质，壮大富民“引擎”

打出稳进立协同发展组合拳，放大格局发展区域经济，五年平均增速全市领先。刚刚过去的2025年，新浦规上工业产值在上年突破百亿元大关后再创历史新高达111亿元，同比增长82%，绝对数年均增长16%多，居全市镇（街）领先地位。

面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，该镇牢牢把握高质量发展这个首要任务，经济总量稳步增长。到“十四五”末，预计全镇实现地区生产总值63亿元，较2020年增长近40%；规上工业规模实现“双百”目标，规上工业产值、规上企业分别破百亿元、破百家，新增规上企业数30家。预计外贸出口总额达36亿元，较2020年增长22%；五年来累计实现固定资产投资47亿元。

这一时期，走出“改革创新、产业提质、空间重塑”持续推进制造业“两项整治”的新浦之路，新浦通过政府转变服务模式，企业转变发展理念，培育新质生产力，有效推动镇域经济高质量发展。五年累计实现低效工业地块改造28个，改造面积1200余亩，新增计容建筑面积达100万余平方米，约相当于新增一个500亩的工业园区、为现有规上企业占地面积的1/3多，块状行业整治提升企业350家，亩均效益和产出得到明显提升。2023年其老旧工业园区改造提升新模式列入年省委组织部营商环境优化提升“一号改革工程”典型案例。

这五年，创新活力不断增强，发展动能更加强劲。五年来累计新增高新技术企业21家、国家级科技型中小企业93家、省级科技型中小企业109家，对接、申报人才项目近40个，吸引各类大学生和专业技术人才2500余名，规上工业企业研发费用较2020年增加2.7亿元，占营收比重增长38%。聚焦“双抓行动”，五年来累计实现内资引进9.85亿元，外资引进409万美元。

#### 特色产业升级，激活乡村“造血”

这五年，新浦镇不断探索现代农业发展模式，积极发挥农事服务中心的作用，推动粮食生产与特色产业协同发展，为乡村全面振兴注入更强劲动能。

该镇以“藏粮于地、藏粮于技”为核心，构建“政府引导+主体参与+技术支撑”的粮食生产体系。在面积稳增的基础上，大力推广良种良法，实现粮食生产提质增效。同时，建设生产配套设施，提升粮食发展条件。在严守粮食安全底线的前提下，创新农业发展模式，通过政策引导实现产业融合升级。

大力推进农业现代化，全面融入市北部沿海农业精品线建设，引进新型农业主体4家，土地流转发展规模种植近2000亩，抓好农产品稳产保供，全镇生猪年出栏能力达到5.5万头，加强农业基础设施建设，新建高标准农田1450亩，完善农产品、农资流通服务体系，新建冷库2426立方米，库容量约434吨。

持续擦亮新浦葡萄“金名片”，连续5年承办慈溪市葡萄采摘季活动，培育“生态葡园”、开展葡萄包装设计大赛，开发葡萄酒、葡萄酒文旅产品等葡萄衍生品，成功创建全国“一村一品”示范镇和“农业特色型”美丽城镇建设省级样板镇。争创宁波市葡萄种质资源圃，完成4家农场合作社的葡萄农产品地理标志及地理标志证明商标授权申报工作。

#### 三产融合增效，拓展增收空间

这一时期，新浦商贸服务业坚定不移实施“走出去”战略，“跳出新浦 再造新浦”，在域外逐步“再造”一个商贸版新浦，逐步从单一家电工业大镇向工贸结合型新型现代化强镇转变。

该镇从2021年起即制定并实施商贸服务业“南进、北拓、东联、中提升”发展战略，重点向慈溪市区、前湾新区甚至杭州、宁波市区拓展，同时不放弃镇内挖掘。

2025年，全镇限上商贸单位从2020年15家增加至45家，限上商品销售额27.1亿元，其中批发业13亿元、零售业14亿元，分别比2020年增长3.9倍、2.3倍和8.3倍；限上餐饮业2440万元，比2020年增长2.4倍；限上社零12亿元，比2020年增长6.4倍。2025年，预计完成三产增加值21.8亿元，同比增长40%，占全镇GDP的比重提升到了35%。



### 品质提升 缩小“城乡差距” 打造宜居家园

这一时期，新浦镇以“千万工程”基层样板打造为目标，通过规划引领、基础设施升级、环境治理提升，推动城乡要素均衡配置，缩小城乡人居环境与公共服务差距。最近，成功创建省现代化美丽城镇。敦和园区成功创建2024年度省十佳拆改场景。

#### 规划统筹引领，优化城乡布局

《新浦镇国土空间总体规划（2020-2035年）》获上级批复并成果备案，明确今后15年镇域经济社会发展和城镇产业布局发展蓝图。

片区组团持续推进，乡村振兴富有成效。六塘南村启动宁波市示范村培育项目建设，五塘南村省美丽宜居示范村创建通过宁波市验收。2025年，党建引领片区组团发展重塑优势，西部共富片区保障性租赁住房前期工作有序推进。村级小微项目监管工作卓有成效，成功参与并入围省住建厅相关优秀课题。

#### 基础设施升级，畅通城乡循环

新浦镇历届领导班子始终把交通道路基础设施建设作为经济高质量发展、乡村振兴、改善民生、提升城镇品质的基础性工程来抓，加大投入力度，积极构建外联内畅的镇域交通路网，提升区位优势，优化发展环境。

打通大动脉，构建对外交通路网。“十四五”期间，各级累计投入12.5亿元完成杭甬高速复线慈溪（新浦）服务区及出入口工程、慈北农业产业园综合开发配套基础设施工程（一期）、慈溪物流园区配套基础设施（一期、二期）工程等路网建设。随着2024年11月杭甬高速复线慈溪（新浦）服务区及出入口开通运行，新浦镇成为全市唯一拥有东西两个高速出入口和一个高速服务区的镇（街道），区位优势明显。

畅通微循环，优化镇域路网，服务经济和民生发展所需，区域内已形成建附线、七塘公路“两横”，胜新线、寺马线、樟新线“三纵”的道路框架。这一时期，还打通环镇西路（建附线至五塘江段）、园丁路（廿四丁路至规划环镇西路段）、桥三线、工业路、纬二路等镇级断头路，廿四丁路改造、五塘江路、双庆浦江东路提升改造项目建成通车。镇级累计总投资近7000万元，其中2025年投入1200万元。



#### 生态治理提效，擦亮宜居底色

新浦镇注重破立结合改善生态环境，巩固提升“污染防治攻坚战”“蓝天保卫战”和“清废净土行动”成果，城镇生活更加宜居。大力推进“五水共治”，累计投入4700余万元实施农村生活污水治理工程11个，建设智能排口108个，消除小微黑臭风险水体42个，水云浦和八塘横江县控断面水质达Ⅲ类水标准，西工业区通过省级“污水零直排区”验收，墩和工业园区通过宁波市“污水零直排区”星级园区验收。高压打击环保违法行为，省级重点督办件金属加工业噪声污染问题完成整改验收。

这一时期，推进实施河道河岸美化，有序完成新浦江（四塘-八塘）、六塘江（半掘浦-水云浦）、五塘横江（水云浦-运盐江）、腰塘江（水云浦-樟新公路）综合整治工程，大力推进美丽乡村建设，依托特色农业、海塘、历史人文等资源，打造美丽乡村海韵风情精品线。

### 服务均等 弥合“片区差距” 共享发展成果

主干道建附线等更宽了，上高架、高速更快了，家门口的运动场、步道、口袋公园更多了，市场周边、背街小巷更整洁了，“推门见绿、出门入园”的生活愿景正在慢慢实现……这一时期，该镇聚焦教育、医疗、文化、养老等民生领域，推进公共服务资源下沉与优化配置，缩小片区之间公共服务差距，提升了群众获得感。

#### 教育资源均衡配置

加大教育优先投入，完成第二轮“民转公”幼儿园租赁工作。谋划中小学布局调整，推进义务教育优质均衡创建，设立中心小学水云校区、胜北小学园丁校区，有序推进胜北小学改扩建工程。至十四五期末，公办园招生覆盖率73.5%、优质园覆盖率100%、教育工程推进进度70%。

#### 医疗服务提质扩容

优化健康服务水平，与宁波市医疗中心李惠利医院、宁波市第六医院等医疗机构持续开展院际合作，有序推进慈溪市中西医结合医疗健康集团新浦分院迁建工程，28家爱心企业为此工程捐赠2000余万元，此外，完成4家村卫生室一体化转制工作。老年人疫苗接种率、无核镇创建全市领先，家庭医生签约居民在签率51.19%，医疗服务惠及人次292414。

#### 民生保障普惠普及

这五年，深化以助贫、助医、助学、助业、助餐等为重点的新型社会救助体系建设，推进社会福利和慈善事业发展。过去一年，发放各类补助资金共计2751.25万元，特殊家庭医生签约率100%。推进助餐、助浴等为老服务，过去一年，日间照料中心累计开展助餐3.7万人次，上门服务5.5万次，新设村级助餐点1个，提升助残服务，完成全市首家“公建民营”残疾人日间照料中心转制工作，新增残疾人稳定就业95人。拥军优属不断夯实，实现省级示范型村级退役军人服务站全覆盖。市慈善总会新浦分会创建成为第四批省级示范慈善分会。深化落实镇、村、企业三级联动劳动保障体系建设，做好劳动争议化解工作，发展和谐劳动关系。“跑小二”便民服务品牌升级、村级便民服务中心全覆盖。

这五年，文化礼堂片区组团发展，创建15分钟品质文化生活圈11个，群众文化艺术节等活动开展超1100场次、建设文化阵地（城市书房、微书房）8个；目前，全镇拥有1个可容纳1143名观众的镇级体育场馆，已建成各类体育场馆及设施总计35处，全镇各村、社区已实现健身路径全覆盖。

凝心聚力、攻坚克难，走过极不寻常的“十四五”。走进更有希望的“十五五”，新浦镇党委、政府将带领全镇上下昂扬奋发，实干笃行，奋力打开新局，融合共富更可期。

